

# **Model odpowiedzialności Skarbu Państwa za stosowanie środków penalnych i procesowych wobec jednostki**



**Katarzyna Wiśniewska**

Kraków 2020

## Spis treści

Wykaz skrótów	10	
Wstęp	13	
<b>Rozdział I.</b> Odpowiedzialność odszkodowawcza państwa w regulacjach międzynarodowych		
1.	Odpowiedzialność odszkodowawcza państwa w Europejskiej Konwencji o Ochronie Praw Człowieka	21
1.1.	Odszkodowanie za bezprawne pozbawienie wolności w świetle Europejskiej Konwencji o Ochronie Praw Człowieka	25
1.1.1.	Zakres procedur odszkodowawczych	25
1.1.1.1.	Ostateczne rozstrzygnięcie w postępowaniu karnym a postępowanie odszkodowawcze	35
1.1.2.	Konwencyjne pojęcie „odszkodowania”	40
1.1.3.	Kryteria oceny zgodności regulacji krajowych ze standardami konwencyjnymi	41
1.2.	Ocena polskich regulacji odszkodowawczych w orzecznictwie ETPCz	48
1.2.1.	Wpływ strasburskiego wyroku na postępowanie o odszkodowanie za niesłuszne tymczasowe aresztowanie	62
1.2.2.	Charakter polskich regulacji odszkodowawczych w świetle orzecznictwa ETPCz	63
1.3.	Odszkodowanie za niesłuszne skazanie	64
1.3.1.	Znaczenie praktyczne art. 3 Protokołu 7	71
1.3.2.	Ocena polskich regulacji w świetle powyższych standardów	73
1.4.	Stosunek zakresowy między zapisami Konwencji	74
1.5.	Odpowiedzialność państwa za bezprawne lub niesłuszne stosowanie nieizolacyjnych środków zapobiegawczych	76
2.	Rekomendacje Rady Europy	87

## Spis treści

<b>3.</b>	Procedura odszkodowawcza w Międzynarodowym Pakcie Praw Obywatelskich i Politycznych	<b>89</b>
<b>3.1.</b>	Odszkodowania za bezprawne aresztowanie i zatrzymanie	<b>89</b>
<b>3.2.</b>	Odszkodowanie za niesłuszne skazanie	<b>93</b>
<b>3.3.</b>	Normy ONZ z zakresu <i>soft law</i>	<b>94</b>
<b>4.</b>	Wnioski	<b>97</b>
<b>4.1.</b>	Rekompensata za długotrwałe stosowanie tymczasowego aresztowania	<b>98</b>
<b>4.2.</b>	Dopuszczalny moment złożenia wniosku	<b>105</b>
<b>4.3.</b>	Wyrok uniewinniający a prawo do odszkodowania	<b>107</b>
<b>4.4.</b>	Zaliczenie okresu tymczasowego aresztowania na poczet kary	<b>108</b>
<b>4.5.</b>	Podsumowanie	<b>119</b>

## **Rozdział II.** Odpowiedzialność odszkodowawcza skarbu państwa – analiza prawnoporównawcza

<b>1.</b>	Wstęp	<b>123</b>
<b>2.</b>	Podstawy konstytucyjne odpowiedzialności odszkodowawczej w krajach europejskich	<b>131</b>
<b>3.</b>	Analiza prawnoporównawcza	<b>134</b>
<b>3.1.</b>	Rumunia	<b>134</b>
<b>3.2.</b>	Holandia	<b>138</b>
<b>3.3.</b>	Szwajcaria	<b>141</b>
<b>3.4.</b>	Finlandia	<b>143</b>
<b>3.5.</b>	Austria	<b>144</b>
<b>3.6.</b>	Niemcy	<b>146</b>
<b>3.7.</b>	Litwa	<b>147</b>
<b>3.8.</b>	Hiszpania	<b>149</b>
<b>3.9.</b>	Wielka Brytania	<b>152</b>
<b>4.</b>	Wnioski	<b>157</b>

## **Rozdział III.** Model odpowiedzialności odszkodowawczej Skarbu Państwa w ujęciu konstytucyjnym

<b>1.</b>	Wstęp	<b>161</b>
<b>1.1.</b>	Historia konstytucyjnych uregulowań odpowiedzialności odszkodowawczej	<b>162</b>
<b>1.2.</b>	Aktualne ramy konstytucyjne odpowiedzialności odszkodowawczej państwa	<b>171</b>
<b>1.2.1.</b>	Relacja art. 77 ust. 1 i art. 41 ust. 5	<b>172</b>
<b>1.2.2.</b>	Zakres art. 41 ust. 5 i art. 77 ust. 1 Konstytucji	<b>175</b>
<b>1.2.3.</b>	Inne wzorce konstytucyjne	<b>188</b>
<b>2.</b>	Wątpliwości natury konstytucyjnej w aktualnym modelu i proponowanych rozwiązaniach	<b>192</b>
<b>2.1.</b>	Termin przedawnienia roszczeń	<b>192</b>
<b>2.2.</b>	Krąg uprawnionych do dochodzenia odszkodowania na podstawie art. 556 k.p.k.	<b>209</b>

## Spis treści

<b>2.3.</b>	Koszty dochodzenia odpowiedzialności Skarbu Państwa	<b>212</b>
<b>2.4.</b>	Praktyka określania wysokości odszkodowania	<b>223</b>
<b>2.4.1.</b>	Taryfikator kompensacji	<b>226</b>
<b>2.5.</b>	Miejsce regulacji odpowiedzialności odszkodowawczej	<b>228</b>
<b>2.6.</b>	Rozszerzanie zakresu podstaw odpowiedzialności odszkodowawczej Skarbu Państwa w związku z postępowaniem karnym	<b>233</b>
<b>3.</b>	Uwagi dodatkowe	<b>240</b>
<b>4.</b>	Odwołania do Konstytucji w analizowanych sprawach	<b>241</b>
<b>5.</b>	Podsumowanie	<b>246</b>

### **Rozdział IV.** Analiza statystyczna odpowiedzialności Skarbu Państwa dochodzonej w ramach rozdziału 58 k.p.k.

<b>1.</b>	Informacje wprowadzające	<b>251</b>
<b>1.1.</b>	Cel analizy statystycznej	<b>251</b>
<b>1.2.</b>	Informacje metodologiczne	<b>251</b>
<b>2.</b>	Wnioski o odszkodowanie i zadośćuczynienie na podstawie rozdziału 58 k.p.k.	<b>253</b>
<b>2.1.</b>	Liczba wniosków w skali kraju	<b>253</b>
<b>3.</b>	Przyznane odszkodowania i zadośćuczynienia – analiza statystyczna	<b>257</b>
<b>3.1.</b>	Niesłuszne tymczasowe aresztowanie i zatrzymanie w liczbach	<b>261</b>
<b>3.1.1.</b>	Odszkodowanie	<b>261</b>
<b>3.1.2.</b>	Zadośćuczynienie	<b>262</b>
<b>3.2.</b>	Niesłuszne skazanie w statystykach	<b>263</b>
<b>3.2.1.</b>	Odszkodowanie	<b>264</b>
<b>3.2.2.</b>	Zadośćuczynienia	<b>265</b>
<b>3.3.</b>	Odpowiedzialność Skarbu Państwa za stosowanie środka zabezpieczającego – statystyka	<b>266</b>
<b>4.</b>	Postępowanie odwoławcze	<b>267</b>
<b>5.</b>	Uwagi dodatkowe	<b>269</b>
<b>6.</b>	Podsumowanie	<b>279</b>

### **Rozdział V.** Badania aktowe

<b>1.</b>	Badania aktowe – informacje wprowadzające	<b>283</b>
<b>1.1.</b>	Uwagi wstępne	<b>284</b>
<b>1.1.1.</b>	Informacje na temat próby badawczej	<b>284</b>
<b>1.1.1.1.</b>	Liczba spraw objętych badaniami aktowymi	<b>284</b>
<b>1.1.1.2.</b>	Charakterystyka próby badawczej	<b>286</b>
<b>1.1.2.</b>	Kwestionariusz badań aktowych	<b>288</b>
<b>1.1.3.</b>	Dodatkowe zastrzeżenia	<b>289</b>
<b>2.</b>	Podstawy roszczeń	<b>291</b>
<b>2.1.</b>	Niewątpliwie niesłuszne tymczasowe aresztowanie	<b>291</b>
<b>2.1.1.</b>	Analiza statystyczna	<b>291</b>
<b>2.1.2.</b>	Analiza orzecznictwa	<b>291</b>
<b>2.2.</b>	Niewątpliwie niesłuszne zatrzymanie	<b>307</b>

Spis treści

<b>2.3.</b>	Wyłączenie odpowiedzialności Skarbu Państwa	<b>314</b>
<b>2.4.</b>	Niestuszne skazanie	<b>317</b>
<b>2.4.1.</b>	Dane statystyczne	<b>317</b>
<b>2.4.2.</b>	Analiza spraw	<b>317</b>
<b>2.4.2.1.</b>	Wznowienie postępowania	<b>318</b>
<b>2.4.2.2.</b>	Kasacja nadzwyczajna Rzecznika Praw Obywatelskich i Prokuratora Generalnego	<b>320</b>
<b>2.4.2.3.</b>	Brak ustalenia „niestusznego skazania” w rozumieniu k.p.k.	<b>328</b>
<b>2.5.</b>	Rekompensata za zastosowanie środka zabezpieczającego	<b>331</b>
<b>2.5.1.</b>	Analiza statystyczna	<b>331</b>
<b>2.5.2.</b>	Analiza orzecznictwa	<b>332</b>
<b>2.6.</b>	Rekompensata na niestuszne stosowanie nieizolacyjnych środków zapobiegawczych i zabezpieczenia majątkowego	<b>333</b>
<b>2.6.1.</b>	Analiza statystyczna	<b>333</b>
<b>2.6.2.</b>	Analiza orzecznictwa	<b>333</b>
<b>2.6.3.</b>	Podsumowanie	<b>340</b>
<b>2.7.</b>	Uwagi dodatkowe	<b>341</b>
<b>2.8.</b>	Odpowiedzialność Skarbu Państwa w razie śmierci bezpośrednio pokrzywdzonego pomyłką sądową	<b>343</b>
<b>2.9.</b>	Wnioski	<b>347</b>
<b>3.</b>	Zadośćuczynienie za niestuszne stosowanie środków karnoprosesowych i penalnych. Aspekty praktyczne	<b>349</b>
<b>3.1.</b>	Informacje wprowadzające	<b>349</b>
<b>3.2.</b>	Wnioski o przyznanie zadośćuczynienia	<b>350</b>
<b>3.3.</b>	Praktyka orzecznicza	<b>356</b>
<b>3.3.1.</b>	Warunki stosowania środków i ich wpływ na poniesione straty niematerialne	<b>362</b>
<b>3.3.2.</b>	Utrata więzi międzyludzkich jako element krzywdy	<b>372</b>
<b>3.3.3.</b>	Dotychczasowy sposób życia jako wyznacznik odczuwanej dolegliwości	<b>378</b>
<b>3.3.4.</b>	Wpływ stosowania środków na przyszłość wnioskodawcy	<b>380</b>
<b>3.3.5.</b>	Szczególne cechy wnioskodawcy relewantne dla ustalenia rozmiaru krzywdy	<b>381</b>
<b>3.3.6.</b>	Medialny charakter sprawy a poniesione straty moralne	<b>386</b>
<b>3.3.7.</b>	Wpływ naruszenia dobrego imienia na wysokość zadośćuczynienia	<b>387</b>
<b>3.3.8.</b>	Wpływ okoliczności dotyczących postępowania karnego	<b>391</b>
<b>3.3.9.</b>	Metody przeliczenia strat niematerialnych na wartość zadośćuczynienia	<b>393</b>
<b>3.3.10.</b>	Okres relewantny dla ustalenia zadośćuczynienia	<b>405</b>
<b>3.3.11.</b>	Uwagi dodatkowe	<b>406</b>
<b>3.3.12.</b>	Zadośćuczynienie za niestuszne zastosowanie środka zabezpieczającego	<b>406</b>
<b>3.3.13.</b>	Zadośćuczynienie za niestuszne skazanie	<b>407</b>
<b>3.3.14.</b>	Zadośćuczynienie za stosowanie nieizolacyjnych środków zapobiegawczych	<b>407</b>
<b>3.3.15.</b>	Stanowisko prokuratorów	<b>409</b>
<b>3.3.16.</b>	Kontrola instancyjna	<b>410</b>
<b>3.4.</b>	Dane statystyczne	<b>413</b>
<b>3.5.</b>	Wnioski	<b>420</b>

## Spis treści

<b>4.</b>	Odszkodowanie za niestuszne stosowanie środków karnoprosesowych i penalnych. Aspekty praktyczne	<b>423</b>
<b>4.1.</b>	Analiza statystyczna próby badawczej w zakresie przyznanego odszkodowania	<b>423</b>
<b>4.2.</b>	Założenia wstępne	<b>425</b>
<b>4.3.</b>	Wnioski o odszkodowanie	<b>428</b>
<b>4.4.</b>	Praktyka orzecznicza sądów	<b>429</b>
<b>4.4.1.</b>	Uniemożliwienie wykonywania pracy zarobkowej w okresie izolacji i po jej zakończeniu a wysokość odszkodowania	<b>429</b>
<b>4.4.2.</b>	Szczególny charakter pracy a wartość odszkodowania	<b>433</b>
<b>4.4.3.</b>	Dochody z pracy niezalegalizowanej	<b>438</b>
<b>4.4.4.</b>	Okres adekwatny dla określenia należnego odszkodowania	<b>441</b>
<b>4.4.5.</b>	Określanie wysokości odszkodowania	<b>445</b>
<b>4.4.6.</b>	Wartość należnego odszkodowania	<b>447</b>
<b>4.4.7.</b>	Honorarium dla adwokata	<b>449</b>
<b>4.4.8.</b>	Koszty związane z pobytem w jednostce	<b>451</b>
<b>4.4.9.</b>	Koszty leczenia	<b>452</b>
<b>4.4.10.</b>	Inne koszty	<b>453</b>
<b>4.4.11.</b>	Uwagi dodatkowe	<b>457</b>
<b>4.4.12.</b>	Odsetki	<b>459</b>
<b>4.5.</b>	Kontrola instancyjna	<b>462</b>
<b>4.6.</b>	Wnioski	<b>463</b>
<b>5.</b>	Przedawnienie	<b>465</b>
<b>5.1.</b>	Wstęp	<b>465</b>
<b>5.2.</b>	Dane statystyczne	<b>466</b>
<b>5.3.</b>	Analiza szczegółowa	<b>468</b>
<b>5.3.1.</b>	Forma rozstrzygnięcia	<b>468</b>
<b>5.3.2.</b>	Stanowiska prokuratorów	<b>470</b>
<b>5.3.3.</b>	Stanowiska wnioskodawców i ich pełnomocników	<b>471</b>
<b>5.3.4.</b>	Praktyka sądów	<b>472</b>
<b>5.3.5.</b>	Zmiana stanu prawnego	<b>484</b>
<b>5.3.6.</b>	Zastosowanie art. 5 k.c. w sprawach, w których podniesiono zarzut przedawnienia	<b>486</b>
<b>5.3.7.</b>	Kontrola instancyjna	<b>489</b>
<b>5.4.</b>	Wnioski	<b>491</b>
<b>5.5.</b>	Załącznik	<b>494</b>
<b>6.</b>	Uwagi dodatkowe	<b>498</b>
<b>6.1.</b>	Zasady prowadzenia postępowania dowodowego	<b>498</b>
<b>6.2.</b>	Oznaczenie pisma	<b>501</b>
<b>6.3.</b>	Sentencja wyroku	<b>502</b>
<b>6.4.</b>	Właściwość z delegacji	<b>503</b>
<b>6.5.</b>	Udział profesjonalnego pełnomocnika w postępowaniach na podstawie rozdziału 58 k.p.k.	<b>504</b>
<b>6.5.1.</b>	Radca prawny jako pełnomocnik	<b>505</b>
<b>6.5.2.</b>	Koszty zastępstwa procesowego	<b>507</b>
<b>6.5.3.</b>	„Reprezentacja” obligatoryjna	<b>511</b>
<b>6.5.4.</b>	Dodatkowe zastrzeżenia	<b>513</b>
<b>6.6.</b>	Czas trwania postępowania	<b>514</b>

Spis treści

**Rozdział VI. Wnioski**

Wnioski **521**  
Pożądaný model odpowiedzialności odszkodowawczej Skarbu Państwa **530**

Załączniki

Załącznik nr 1. Kwestionariusz do badań aktowych **539**  
Załącznik nr 2. Wykaz spraw objętych badaniami aktowymi **547**

Bibliografia **567**  
Spis tabel **604**  
Spis wykresów **605**